



## KRAJOWA IZBA KOMUNIKACJI ETHERNETOWEJ

ul. Lindleya 16

02-013 Warszawa

Tel. + 48 22 29 28 700, Fax +48 22 29 28 701

e-mail: [biuro@kike.pl](mailto:biuro@kike.pl), [grap@kike.pl](mailto:grap@kike.pl), <http://www.kike.pl>

KRS 0000316678, REGON: 141637224, NIP 9512270210

Warszawa, dnia 2 czerwca 2015

**ID KIKE: GRAP - 369/15**

Pani  
Magdalena Gaj  
Prezes  
Urząd Komunikacji Elektronicznej  
ul. Kasprzaka 18/20  
01-211 Warszawa

### **PROTEST KIKE WS. NOWYCH OBOWIĄZKÓW SPRAWOZDAWCZYCH W SYSTEMIE SIIS**

*Szanowna Pani Prezes,*

W związku rozesłaną wczoraj rzez UKE do beneficjentów POIG 8.4 informacją odnośnie zmian, jakie Instytucje Wdrażające i Zarządzające dokonały w zakresie obowiązku raportowania o budowie i postępach prac realizowanych w ramach projektu polegającego na budowie sieci telekomunikacyjnej do Systemu Informacyjnego o Infrastrukturze Szerokopasmowej, Krajowa Izba Komunikacji Ethernetowej chciałaby złożyć stanowczy **protest przeciwko tego typu praktykom**.

Uzasadnienie

1. Niedopuszczalnie krótki z punktu widzenia Przedsiębiorców Telekomunikacyjnych jest termin wezwania do wypełnienia nowych obowiązków raportowych. PT otrzymali je drogą elektroniczną w dn. 01.06.2015, a zatem niecałe **3 dni robocze** przed wskazanym pierwszym terminem raportowania (05.06.2015). Ma to miejsce w tygodniu z długim weekendem, w czasie którego część przedsiębiorców i ich pracowników co najmniej w piątek 5.06. jest nieobecna w pracy. Część firm mogła ponadto nie odebrać informacji przesłanej mailem z uwagi na dni wolne w bieżącym tygodniu.
2. Zgodnie z dotychczasową praktyką, Beneficjenci każdy raport z postępów realizacji projektów do SIIS realizowali **kwartalnie**, co jest zgodne z kwartalnym harmonogramem sprawozdawczości finansowej i merytorycznej ujętym w umowie o dofinansowanie i załącznikach do nich. Odpowiada też organizacji procesu inwestycyjnego, gdyż umożliwia zebranie, uporządkowanie i przesłanie danych za cały okres sprawozdawczy. Przykładowo, dane za aktualny kwartał (tj. 1.04-30.06) należały przesłać do dn. 10 lipca. Natomiast w omawianym przypadku nie tylko znacznie (do 3 dni roboczych) skrócono ten termin, ale także nie powiadomiono

zainteresowanych o planowanej zmianie z **zachowaniem odpowiedniego wyprzedzenia**. Sprawozdawczość do SIIS jest procesem złożonym, w różnym stopniu wykonywanym przez MŚP ręcznie oraz przez eksport danych. Dzieje się tak m.in. dlatego, iż większość danych z procesu inwestycyjnego otrzymywanych np. od generalnych wykonawców wymaga ręcznej konwersji z dokumentacji projektowej do formatu wymaganego przez SIIS. Prace takie w świetle dotychczas obowiązujących zasad wykonywane są w cyklu kwartalnym – i tak 4x częściej, niż realizuje sprawozdawczość reszta PT. MŚP w zdecydowanej większości nie dysponują zasobami, ani gotowymi danymi możliwymi do przekazania kompletu danych w trybie 3 dni. Co więcej – administracja nie wykazała należytej staranności w poinformowaniu **z niezbędnym wyprzedzeniem** o potrzebie i podstawie prawnej zmiany zasad raportowania postępów do SIIS wykazując daleko posuniętą niedbałość w zakresie uzasadnienia i możliwości spełnienia kolejnego nakładanego na Beneficjentów „obowiązku”.

3. PT zostali zaskoczeni nagłą decyzją organów administracyjnych, co zmusza ich potencjalnie do przerwania codziennej działalności (w tym realizacji procesu inwestycyjnego) i dedykowania cennych zasobów dla wypełnienia **kolejnego uciążliwego obowiązku sprawozdawczego**, wcześniej nie konsultowanego ze środowiskiem. Wezwanie dotyczy bowiem w praktyce nie tylko pracowników Beneficjentów, ale jego wykonanie zależne jest od informacji, które muszą dostarczyć generalni wykonawcy i ich podwykonawcy.
4. W rozesłanych przez UKE wezwaniach **brak jest wskazania jakiegokolwiek podstawy prawnej**, ani choćby zwykłego uzasadnienia, opartego na jakichkolwiek innych przesłankach. Naszym zdaniem, ze wzoru umowy o dofinansowanie wynika jasno, iż na beneficjenta nałożony jest **kwartalny** obowiązek sprawozdawczy, oparty na aktualnej wersji harmonogramu rzeczowo-finansowego (§ 6, ust. 9 wzoru umowy o dofinansowanie). Bardzo prosimy o wyjaśnienie, czym spowodowana jest decyzja o zmianie cyklu sprawozdawczego (podjęta najwyraźniej w trakcie weekendu), czemu ma służyć i jakie konsekwencje mogą spotkać PT w razie nie wypełnienia nowych obowiązków. Wnosimy ponadto o wskazanie, dlaczego nie podjęto konsultacji w tym zakresie ze środowiskiem oraz czemu korespondencja w tym zakresie nie została skierowana do nas z wyprzedzeniem miesięcznym, co pozwoliłoby PT na ewentualne przygotowanie potrzebnych danych. KIKE przypomina, iż zgodnie z harmonogramem sprawozdawczości Beneficjenci prześlą zgodnie z planem dane za drugi kwartał już za miesiąc, do 10.07.2015 r. Nie znamy powodów wprowadzenia nagle i bez uzasadnienia (oraz w sprzeczności z umową i dotychczasową praktyką) konieczności wykonania nagłego sprawozdania za maj. W naszej ocenie z uwagi na zakres sprawozdawczości, brak podstaw w umowie, formę mailowego wezwania oraz nierealnie krótki termin, dane te do Państwa nie spłyną lub będą w wielu przypadkach niekompletne. Bo kompletne być w tej sytuacji nie mogą.

Z przykrością stwierdzamy, iż przedmiotowe działanie jest powrotem do jak najgorszym praktyk w relacjach przedsiębiorca – administracja rządowa, z którymi KIKE pozostaje w sporze od początku swego istnienia. Jest też przykładem rażącej asymetrii w tych relacjach, kiedy to przedsiębiorca postawiony jest na z góry słabszej pozycji. Jest to tym bardziej zdumiewające, że zwłaszcza w ostatnich latach spotykaliśmy się ze zrozumieniem i wolą współpracy ze strony partnerów publicznych, a podejmowanie tak ważkich decyzji poprzedzone było konsultacjami ze środowiskiem operatorów.

Jesteśmy równie jak Państwo zainteresowani sprawnym zakończeniem realizacji projektów dofinansowanych, tym bardziej, że każdy PT wdrażają je, ryzykując własnym majątkiem. W naszym żywotnym interesie leży jednak transparentność i przewidywalność procesu. Dlatego też liczymy, że kontrowersyjne wezwanie z dn. 01.06.2015 zostanie przemyślane i wycofane lub co najmniej przeformułowane tak, aby uwzględnić realne możliwości wywiązania się z niego przez PT, w duchu wypracowanych wcześniej dobrych praktyk. Z uwagi na określony przez Państwa termin, oczekujemy podjęcia działań niezwłocznych odwołujących termin 5.06.2015 r., tj. jeszcze dziś lub maksymalnie jutro do południa. Oczekujemy równocześnie od UKE, IW oraz IŻ (bo te instytucje wskazane są w piśmie) do rzetelnego wyjaśnienia podstaw faktycznych i prawnych bieżącej sytuacji (poza zwyczajowym stwierdzeniem, że administracja może wezwać zawsze i do wszystkiego wedle swojego dowolnego uznania).

Z poważaniem

***Piotr Marciniak***

**V-ce Prezes KIKE**

Grupa Robocza

ds. Administracji Publicznej KIKE

Do wiadomości:

Pani Eliza Pogorzelska

Dyrektor

Departament Wdrażania Projektów Szerokopasmowych

Centrum Projektów Polska Cyfrowa

ul. Syreny 23

01-150 Warszawa

Pan Marcin Łata

Dyrektor

Departament Konkurencyjności i Innowacyjności

Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju

ul. Wspólna 2/4

00-926 Warszawa